



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

18.05.2022 № *02-20/186*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельская область
19.05.2022
19.05.2022
19.05.2022

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Статья 1.

Внести в статью 28 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 9, 12, 14; 2007, № 18; 2009, № 2, 3, 5, 6, 8; 2010, № 10, 16; 2011, № 20, 22, 24, 25; 2012, № 28, 30, 32; 2013, № 38, 40, 2; 2014, № 7, 10; 2015, № 17, 20; 2016, № 25, 27, 30, 31; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 43, 44, 45, 4; 2019, № 6, 7, 8, 11, 12; 2020, № 16, 19, 21; 2021, № 24, 25, 30, 31; 2022, № 33) следующие изменения:

1. Пункт 3 дополнить подпунктом 2 следующего содержания:
«2) строительства (реконструкции) железнодорожных путей необщего пользования;».
2. В пункте 3.1 слова «подпунктах 3 – 6» заменить словами «подпунктах 2 – 6».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 28
областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях дополнения установленного областным законом перечня случаев, при которых выдача разрешений на строительство не требуется, новым случаем – строительство (реконструкция) железнодорожных путей необщего пользования.

В некоторых случаях железнодорожные пути необщего пользования являются сооружениями вспомогательного использования. Данный вывод подтверждается судебной практикой по этому вопросу (к примеру, постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 16 марта 2017 г. № 04АП-785/2017 по делу № А10-4951/2016, постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 4 июля 2017 г. по делу № А10-4952/2016). Для строительства железнодорожных путей необщего пользования вспомогательного использования в силу пункта 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) не требуется получение разрешения на строительство. В иных случаях необходимо получение такого разрешения в отношении указанных объектов.

В настоящее время организации, осуществляющие на территории Архангельской области строительство (реконструкцию) железнодорожных путей необщего пользования на земельных участках, находящихся в частной собственности и в отношении которых не разработана документация по планировке территории, не имеют возможности реализовать проекты по строительству (реконструкции) железнодорожных путей необщего пользования в разумные сроки по причине необходимости разработки такой документации до получения разрешения на строительство.

Срок осуществления процедуры по подготовке и утверждению документации по планировке территории носит длительный характер. Такой срок в несколько раз превышает сроки проектирования и строительства железнодорожных путей необщего пользования. При этом застройщик, обеспечивающий строительство (реконструкцию) железнодорожных путей необщего пользования, не участвует в процедуре по подготовке и утверждению документации по планировке территории и не может в связи с этим повлиять на сокращение сроков её проведения.

Необходимость принятия законопроекта подтверждается обращением акционерного общества «Промышленные технологии», поступившего в адрес Правительства Архангельской области (письмо от 24 марта 2022 г. № 1582).

4

Согласно данному обращению в ГрК РФ установлена сложная и длительная процедура получения разрешения на строительство железнодорожных путей необщего пользования на земельных участках, находящихся в частной собственности и в отношении которых не разработана документация по планировке территории, которая в некоторых случаях может проводиться до 12 месяцев.

Указанное общество отмечает, что в настоящее время необходимость получения разрешения на строительство железнодорожных путей необщего пользования влечет нарушение в рамках исполнения государственного контракта по строительству объектов космодрома «Восточный» срока сдачи транспортно-установочного агрегата государственному заказчику – Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется для строительства железнодорожных путей необщего пользования, предусмотрены законами ряда субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности (к примеру, законы Амурской (с 2021 года), Новгородской (с 2021), Костромской (с 2021 года), Ленинградской (с 2018 года) областей).

Реализация положений законопроекта позволит значительно сократить сроки строительства (реконструкции) железнодорожных путей необщего пользования на территории Архангельской области.

Законопроект согласован с филиалом открытого акционерного общества «Российская железная дорога» Северная железная дорога (письмо от 13 мая 2022 г. № ИСХ – 8229/СЕВ).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 28 областного
закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

6

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 28
областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

J

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать шестая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в статью 28
областного закона «Градостроитель-
ный кодекс Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/789 от 19.05.2022

Заключение на проект областного закона № пз7/789
«О внесении изменений в статью 28 областного закона
«Градостроительный кодекс Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/789 «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статью 28 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области», дополнив перечень случаев, при которых выдача разрешений на строительство не требуется, новым случаем – строительство (реконструкция) железнодорожных путей необщего пользования.

1. В соответствии с частью 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей ГрК РФ.

Частью 17 статьи 51 ГрК РФ устанавливаются отдельные случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется, в том числе в иных случаях, если в соответствии с ГрК РФ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Согласно статье 2 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», статье 2 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» железнодорожные пути необщего пользования – железнодорожные подъездные пути, примыкающие непосредственно или через другие железнодорожные подъездные пути к железнодорожным путям общего пользования и предназначенные

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 17 » 05 2022
Вх. № 01-02/839/10
31

для обслуживания определенных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных нужд.

Статьей 16 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предусмотрены основные требования к железнодорожным путям необщего пользования, примыкающим к железнодорожным путям общего пользования, и установлено, что у каждого железнодорожного пути необщего пользования должны быть технический паспорт, план, его продольный профиль, чертежи сооружений.

В соответствии со статьей 1 ГрК РФ железнодорожные пути относятся к линейным объектам.

В силу положений части 1 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), требованиям, установленным проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» железнодорожные пути необщего пользования не включены в утвержденные перечни случаев.

На основании изложенного полагаем, что предлагаемые Проектом изменения могут быть учтены в постановлении Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в отдельных субъектах Российской Федерации установлены правовые нормы, предлагаемые Проектом (Амурская область (железнодорожных путей необщего пользования протяженностью не более 500 метров), Новгородская область, Костромская область, Ленинградская область), сложившейся судебной практики по оспариванию данных норм региональных законов не имеется.

2. Проектом предусматривается, что областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

//

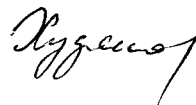
Согласно части 5 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

3. По информации, указанной в пояснительной записке к Проекту, Проект согласован с филиалом открытого акционерного общества «Российская железная дорога» Северная железная дорога.

4. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 26.05.2022 № _____
на № пз7/789 от 19.05.2022

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/789 «О внесении изменений в статью 28
областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/789 «О внесении изменений в статью 28 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киш-

И.В. Кирина

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 01-02/833

13